



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΚΑΒΑΛΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΝΕΣΤΟΥ
ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ**

Χρυσούπολη, 13/11/2020
Αρ. πρωτ.: 12959

Προς: Τους υποψηφίους αναδόχους και κάθε ενδιαφερόμενο της διακήρυξης του Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» με αρ. πρωτ. 11276/09-10-2020 και αρ. συστήματος ΕΣΗΔΗΣ 93080.

ΘΕΜΑ: ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΜΕ ΤΙΤΛΟ: ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ

Σας διαβιβάζουμε τις απαντήσεις στις διευκρινιστικές ερωτήσεις που υπεβλήθησαν ηλεκτρονικά στο σύστημα ΕΣΗΔΗΣ μέχρι και την 06/11/2020 και αφορούν στον Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό με τίτλο «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Οι γραπτές διευκρινίσεις της Αναθέτουσας Αρχής:

1. Κοινοποιούνται στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς μέσω του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ
2. Αναρτώνται στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ
3. Αποτελούν πλέον αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης

Ερώτημα 1:

ΘΕΜΑ : Χορήγηση διευκρινίσεων που αφορούν το διαγωνισμό για την ανάθεση της μελέτης: «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ», με αναθέτουσα αρχή το ΔΗΜΟ ΝΕΣΤΟΥ

Αξιότιμες-οι Κυρίες-οι,

παρακαλούμε ως προς τη διευκρίνιση\ενδεχόμενη διόρθωση των κάτωθι:

1. Με βάση το άρθρ. 19.3 α) (και αντίστοιχα στο 22.2.3 Β) 1.) της αναλυτικής διακήρυξης του παραπάνω διαγωνισμού, απαιτείται:

«Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες), μία μελετητική εταιρία με ένα τουλάχιστον μελετητή 12ετους εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετους εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετους εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες».

Δεδομένου ότι οι μελετητικές εταιρίες με μελετητικό πτυχίο τάξης Δ' στη κατηγορία 01 ή αντίστοιχα με την ζητούμενη σύνθεση εμπειριών εντός της ίδιας εταιρίας, είναι ελάχιστες σε ολόκληρη τη χώρα (2 ή 3), και δεδομένου ότι όλοι οι προηγούμενοι διαγωνισμοί που έχουν δημοσιευθεί και αφορούν διαγωνισμούς μελετών Τ.Π.Σ. στην Π-ΑΜΘ, οι οποίοι διεξάγονται υπό την εποπτεία της Διαχειριστικής Αρχής (Δ.Α.) δεν περιείχαν κάποιον ανάλογο όρο που να περιορίζει σε υπέρμετρο βαθμό τον ανταγωνισμό όπως ο συγκεκριμένος, ο οποίος εκτιμούμε ότι εκ παραδρομής συμπεριλήφθηκε, παρακαλούμε αν το κρίνετε ορθό, να προβείτε στη διαγραφή του όρου «μία μελετητική εταιρία με», προκειμένου να καταστεί εφικτό

να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό ιδιαιτέρως έμπειρα (σε μελέτες παρόμοιες με την υπό ανάθεση) μελετητικά σχήματα υπό την μορφή ένωσης\σύμπραξης, όπως δηλαδή έγινε και σε όλους τους προηγούμενους διαγωνισμούς της εποπτείας της Δ.Α.

2. Στο τεύχος της προεκτιμώμενης αμοιβής και συγκεκριμένα στη σελ. 10 αυτού γίνεται η κατανομή της αμοιβής του χωροταξικού και πολεοδομικού σκέλους της μελέτης του Τ.Π.Σ. στις επιμέρους φάσεις του η οποία ωστόσο αντίκειται -μάλλον εκ παραδρομής- στην Απόφαση Υπουργού ΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/34509/918/15-04- 2019 (ΦΕΚ 1470Β/03-05-2019) και συγκεκριμένα στην παρ. 9.

Δεδομένων των ανωτέρω, ίσως θα ήταν σκόπιμο -εφόσον το κρίνετε- να υπάρξει κάποια μικρή παράταση (π.χ. 10 μέρες) στην καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, όπως συνέβη σε ανάλογες περιπτώσεις με τους διαγωνισμούς του Τ.Π.Σ. Δ. Καβάλας και Δ. Τοπείρου, οι οποίοι βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη.

Παρακαλούμε για τις ενέργειές σας.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

1. Το άρθρο 19.3.α) (Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα) και αντίστοιχα το άρθρο 22.2.3 Β) 1. της εν θέματι διακήρυξης αναδιατυπώνονται λόγω παράλειψης ως εξής:

«Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων, επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:

- Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία **ή ένωση/σύμπραξη μελετητών**, με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες,...» και

«Έχει παρέλθει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα εκ της κτήσης πτυχίου ή διπλώματος και συγκεκριμένα:

για Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες: μία μελετητική εταιρεία **ή ένωση/σύμπραξη μελετητών**, με ένα τουλάχιστον στέλεχος 12ετούς εμπειρίας, ένα τουλάχιστον στέλεχος 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον στελέχη 4ετούς εμπειρίας,...».

2. Η συνολική αμοιβή ανά κατηγορία μελέτης, η οποία εκ παραδρομής επιμερίστηκε εσφαλμένα ανά Φάση μελέτης για τις κατηγορίες 01 και 02, αναδιατυπώνεται στο ορθό (επισυνάπτεται επικαιροποιημένο τεύχος προεκτίμησης αμοιβής).

Ερώτημα 2:

ΘΕΜΑ: Προβλήματα σε διακήρυξη για την ανάθεση μελέτης

ΣΧΕΤ.: Η με ΑΔΑΜ: 20PROC007484755 2020-10-15 Αναλυτική Διακήρυξη διαγωνισμού

Διαβιβάστηκε στο ΔΣ του Συλλόγου μας η παραπάνω σχετική Διακήρυξη διαγωνισμού του Δήμου σας για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης με τίτλο: «**Τοπικό Πολεοδομικό Σχέδιο (ΤΠΣ) Δήμου Νέστου**», εκτιμώμενης αξίας €773.799,24 (προ ΦΠΑ).

Από τα στοιχεία της Διακήρυξης προκύπτει ότι οι απαιτήσεις της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας για την κατηγορία μελετών 1 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), για την οποία η αμοιβή της μελέτης (προ ΦΠΑ) ανέρχεται σε €364.929,43, είναι δυσανάλογες με τις απαιτήσεις της νομοθεσίας για την αναβάθμιση των μελετητικών πτυχίων. Συγκεκριμένα:

α. Σύμφωνα με την Εγκύκλιο με αριθ. πρωτ. ΔΝΣ/οικ20641/ΦΝ439.6/19.3.2020 (Ορθή Επανάληψη) της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού (Τμήμα β) του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, για την κατηγορία μελετών 1 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες), το όριο είναι €883.440,00 για την τάξη Δ, €392.640,00 για την τάξη Γ, €122.700,00 για την τάξη Β και €49.080,00 για την τάξη Α. Επομένως, η μελέτη κατηγορίας 1 της υπό ανάθεση σύμβασης μπορεί να εκπονηθεί και από μελετητή με πτυχίο τάξης Γ, δηλαδή με εμπειρία 12 ετών.

β. Ωστόσο, στην παράγραφο 19.3 της αναλυτικής Διακήρυξης ζητείται από κάθε οικονομικό φορέα να διαθέτει για την κατηγορία 1, έναν μελετητή με εμπειρία 12 ετών, έναν με εμπειρία 8 ετών και δύο με εμπειρία 4 ετών (που αντιστοιχούν σε πτυχίο Δ' τάξης), και μάλιστα, **ζητείται το δυναμικό αυτό να ανήκει στην ίδια μελετητική εταιρεία**, παραβιάζοντας ευθέως τις διατάξεις της παραγράφου 4 των άρθρων 76 και 77 του ν. 4412/2016

γ. Περαιτέρω, το ύψος του οικονομικού αντικείμενου από εκπονηθείσες μελέτες κατά κατηγορία μελέτη, που απαιτείται για την απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας από την παρ. 22.2.3 της Διακήρυξης παραβιάζει τις αρχές της διαφάνειας, του υγιούς ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των οικονομικών φορέων, ειδικά για την κατηγορία 1 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες).

Μετά τα παραπάνω, και επειδή οι προπεριγραφείσες απαιτήσεις περιορίζουν τον ανταγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων, **ζητούμε** να ανακαλέσετε την επίμαχη Διακήρυξη και να επαναπροκηρύξετε τον διαγωνισμό ικανοποιώντας τις διατάξεις της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί διαφάνειας και ελεύθερου ανταγωνισμού.

Η παρούσα κοινοποιείται προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης / Διεύθυνση Διοίκησης, για τις ενέργειές της κατά τον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων των αποφαινομένων Οργάνων του Δήμου Νέστου.

Επίσης, κοινοποιείται στην ΕΥΔ ΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, για τον έλεγχο των απαιτήσεων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, συγκριτικά και με Διακηρύξεις του ίδιου αντικείμενου, άλλων Δήμων της Περιφέρειας, τις οποίες χρηματοδοτεί.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

α. Σύμφωνα με το άρθρο 76 του Ν. 4412/2016 παρ. 3.α):

«...η τάξη, στην οποία πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι οι οικονομικοί φορείς, προσδιορίζεται από την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου τα ποσοστά των απρόβλεπτων δαπανών (απρόβλεπτα), όπως αυτά καθορίζονται στην περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 156, λαμβάνονται υποχρεωτικά υπόψη. ...».

Ως εκ τούτου, η αμοιβή για τις Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες (συμπεριλαμβανομένων των απροβλέπτων) ξεπερνά το όριο των 392.640,00 € που αντιστοιχεί σε μελετητικό πτυχίο τάξης Γ και για το λόγο αυτό τίθεται η απαίτηση για στελεχιακό δυναμικό που αντιστοιχεί σε μελετητικό πτυχίο τάξης Δ (Εγκύκλιος 2 με Αρ. Πρωτ. ΔΝΣ/οικ20641/ΦΝ439.6/19.3.2020-ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ).

β. Το άρθρο 19.3.α) (Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα) και αντίστοιχα το άρθρο 22.2.3 Β) 1. της εν θέματι διακήρυξης αναδιατυπώνονται λόγω παράλειψης ως εξής:

«Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων, επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:

- Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία **ή ένωση/σύμπραξη μελετητών**, με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες, ...» και

«Έχει παρέλθει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα εκ της κτήσης πτυχίου ή διπλώματος και συγκεκριμένα:

για Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες: μία μελετητική εταιρεία **ή ένωση/σύμπραξη μελετητών**, με ένα τουλάχιστον στέλεχος 12ετούς εμπειρίας, ένα τουλάχιστον στέλεχος 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον στελέχη 4ετούς εμπειρίας,....».

γ. Σύμφωνα με το άρθρο 22.2.3 Β) 2. της εν θέματι διακήρυξης, για την απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας απαιτείται η εκπόνηση μελετών συνολικού οικονομικού αντικειμένου, σε επίπεδο προεκτιμώμενης αμοιβής, χωρίς ΦΠΑ, **τουλάχιστον ίσου με το ανώτατο όριο της ζητούμενης τάξης πτυχίου**, το οποίο για μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές & Ρυθμιστικές μελέτες ανέρχεται στο ποσό των 883.440,00 €.

Ερώτημα 3:

ΘΕΜΑ: Προβλήματα στην Διακήρυξη για την Ανάθεση Μελέτης

Αξιότιμοι κύριοι/Αξιότιμες κυρίες,

1. Δυνάμει συναφούς Διακήρυξης (**ΑΔΑΜ: 20PROC007484755 2020-10-15**), προκηρύξατε τη διενέργεια Ανοικτής Διαδικασίας για την επιλογή αναδόχου για την εκπόνηση μελέτης με τίτλο: **«ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ»** εκτιμώμενης αξίας €773.799,24 (προ ΦΠΑ). Η εν λόγω διαδικασία διέπεται από το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, δυνάμει των οποίων δεσμευτικά καθορίζονται οι όροι συμμετοχής των Οικονομικών Φορέων στη Διαγωνιστική Διαδικασία. Οι δε συναφείς προϋποθέσεις συμμετοχής που τίθενται στην εκάστοτε Διακήρυξη της διαγωνιστικής διαδικασίας αποτελούν **εξειδίκευση** του δεσμευτικού νομικού πλαισίου και **δεν** επιτρέπεται να εισάγουν άμεσες ή έμμεσες αποκλίσεις από αυτό, αυτονοήτως εξαιρούμενων των περιπτώσεων όπου ο νόμος ρητά θεσπίζει τέτοια δυνατότητα.

2. Ωστόσο η δημοσιευθείσα Διακήρυξη της παραπάνω Ανοικτής Διαδικασίας ευθέως παραβιάζει **αφενός** τις διατάξεις των άρθρων 75-78 του ν. 4412/2016 αναφορικά με τα Κριτήρια Επιλογής του Οικονομικού Φορέα, **αφετέρου** τις αρχές της διαφάνειας (**βλ., C278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25**) του υγιούς ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης (**βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, Επιτροπή κατά Δανίας, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, SIAC Construction, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, Μηχανική, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, MT Højgaard και Züblin, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, Universale- Bau, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31**) που διατρέχουν το ισχύον νομικό πλαίσιο και διέπουν κανονιστικά τη διαδικασία ανάθεσης Δημοσίων Συμβάσεων. Και τούτο ειδικότερα διότι:

3. Σύμφωνα με το άρθρο 12 της Διακήρυξης η προεκτιμώμενη αμοιβή για τη μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες είναι 364.929,43 €. Με βάση την προεκτίμηση αυτή και σύμφωνα με όσα ορίζονται στην υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΝΣ/οικ20641/ΦΝ439.6/19.3.2020 (Ορθή Επανάληψη) Εγκύκλιο της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού (Τμήμα β) του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών- κατά την

οποία για την κατηγορία μελετών 1 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες), το όριο είναι €883.440,00 για την τάξη Δ, €392.640,00 για την τάξη Γ, €122.700,00 για την τάξη Β και €49.080,00 για την τάξη- η υπό ανάθεση Σύμβαση μπορεί να εκπονηθεί και από μελετητή με πτυχίο Γ τάξης και συνεπώς με αντίστοιχη εμπειρία 12 ετών.

4. Οσόσο στο άρθρο 19.3 της Διακήρυξης που τιτλοφορείται «Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα» τίθεται ως προϋπόθεση ο Οικονομικός Φορέας να διαθέτει «Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες», προϋποθέσεις που αντιστοιχούν σε πτυχίο σε Δ τάξης.

5. Και ναι μεν θεσπίζεται σύμφωνα με το άρ. 77 παρ. 2β ν.4412/2016, η δυνατότητα της Αναθέτουσας Αρχής να απαιτεί την εγγραφή των Οικονομικών Φορέων σε ανώτερη τάξη από αυτή που προκύπτει με βάση την προεκτιμώμενη αμοιβή μελέτης, εντούτοις μια τέτοια επιλογή αφενός θα πρέπει να δικαιολογείται από τις ιδιαίτερες περιστάσεις της υπό ανάθεση μελέτης για την οποία απαιτείται αυξημένη εμπειρία, αφετέρου θα πρέπει να πραγματοποιείται μετά από συναφή γνώμοδότηση του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου (βλ. άρ. 77 παρ. 2β ν.4412/2016: «Πέραν των οριζόμενων στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 75, ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ισχύουν συμπληρωματικά τα ακόλουθα..... β) αν για την εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή της υπηρεσίας απαιτείται αυξημένη εμπειρία, μπορεί, ύστερα από γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου, να απαιτείται με τα έγγραφα της σύμβασης η συμμετοχή οικονομικών φορέων εγγεγραμμένων σε τάξη ανώτερη από αυτήν που προκύπτει με βάση την προεκτιμώμενη αμοιβή της μελέτης»).

6. Στην προκειμένη περίπτωση δεν πληρείται καμία από τις ως άνω προϋποθέσεις και τούτο διότι: i) Η απαίτηση της Αναθέτουσας Αρχής για πτυχίο ανώτερης τάξης είναι παντελώς ανατιολόγητη και δεν προκύπτει από κανένα σημείο της Διακήρυξης η συνδρομή ιδιαίτερων περιστάσεων που απαιτούν αυξημένη εμπειρία. ii) Δεν γίνεται καμία αναφορά σε οποιαδήποτε συναφή Γνώμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου και εύλογα συμπεραίνεται ότι δεν τηρήθηκε η ως άνω προβλεπόμενη διαδικασία.

7. Ενόψει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι είναι προδήλως εσφαλμένη και καταφανώς παράνομη η απαίτηση για κατοχή πτυχίου Μελετητή Δ τάξης και ως εκ τούτου η Διακήρυξη θα πρέπει να τροποποιηθεί ως προς το προπαρατιθέμενο άρθρο 19.3 «Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα» αλλά και ως προς την παρ. 22.2.3 της Διακήρυξης αναφορικά με το ύψος του οικονομικού αντικείμενου από εκπονηθείσες μελέτες κατά κατηγορία μελέτης ειδικά για την κατηγορία 1 (Χωροταξικές & Ρυθμιστικές Μελέτες), το οποίο θα πρέπει να διορθωθεί από 883.440 € σε 392.640,00 €, ώστε να αντιστοιχεί στο όριο της τάξης Γ.

8. Σε κάθε δε περίπτωση, η παραπάνω απαίτηση που τίθεται στην παρ. 22.2.3 της Διακήρυξης εισάγει αυτοτελώς ανεπίτρεπτη απόκλιση από την αρχή της ίσης μεταχείρισης και αθέμιτα στρεβλώνει τον ανταγωνισμό. Και τούτο διότι, ενώ καθιστά δυνατή τη συμμετοχή Οικονομικού Φορέα με κατοχή πτυχίου Δ τάξης και συνεπώς με εκπονηθείσες μελέτες ύψους 515.340,00 €, εντούτοις απαιτεί ο Οικονομικός Φορέας που δεν έχει πτυχίο Δ τάξης να έχει εκπονήσει δυσανάλογα υψηλότερες (σχεδόν διπλάσιες) μελέτες, συνολικής αμοιβής τουλάχιστον 883.440,00 € (!) Επισημαίνεται δε ότι σε αντίστοιχη μελέτη α) Τοπικού Χωρικού Σχεδίου Δήμου Καβάλας β) Τοπικού Πολεοδομικού Σχεδίου Δήμου Μύκης, με την ίδια πηγή χρηματοδότησης («Ε.Π. «Ανατολική Μακεδονία Θράκη 2014 - 2020») και συνεπώς υπό τον έλεγχο και την έγκριση της Διακήρυξης και των τευχών του Διαγωνισμού από την ίδια Διαχειριστική Αρχή, η ελάχιστη συνολική αμοιβή για την κατηγορία 1 που απαιτούνταν για όσους Οικονομικούς Φορείς δεν κατείχαν πτυχίο Δ τάξης σε καμία περίπτωση δεν άγγιζε το δυσθεώρητο ανώτατο όριο αμοιβής του πτυχίου της Δ για τις συναφείς μελέτες.

9. Σωρευτικά δε στα ανωτέρω, για τη συμμετοχή στην προκηρυχθείσα διαδικασία τίθεται ως προϋπόθεση, ειδικά για την κατηγορία μελέτης 1, το απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό να ανήκει στην

ίδια μελετητική εταιρία. Ειδικότερα στο άρ. 19.3 ορίζεται ότι: «Κάθε προσφέρων πρέπει να διαθέτει: α) Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων , επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως: Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες». Η ως άνω **παντελώς αναιτιολόγητη** προϋπόθεση **περιορίζει ασφυκτικά τον ανταγωνισμό** και συνιστά **προφανή παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης** των Οικονομικών Φορέων. Και τούτο ειδικότερα διότι:

α) **Καταστρατηγεί τη ρητά θεσπιζόμενη στο άρ. 78 ν. 4412/2016 δυνατότητα στήριξης στις ικανότητες άλλων φορέων και καταλύει την έννοια της Ένωσης Οικονομικών Φορέων** για την πλήρωση των κριτηρίων τεχνικής και επαγγελματικής επάρκειας. Πιο συγκεκριμένα, η παραπάνω απαίτηση, όπως έχει διατυπωθεί, στερεί από έναν Οικονομικό Φορέα ή μια Ένωση Οικονομικών Φορέων τη δυνατότητα να συμμετάσχει στη διαδικασία, παρά το γεγονός ότι θα διαθέτει το στελεχιακό δυναμικό με τα απαιτούμενα προσόντα και την ανάλογη επαγγελματική εμπειρία, απλά και μόνο επειδή οι μελετητές που **ρητά δεσμεύονται** (βλ. άρ. 78 παρ. 1γ ν. 4412/2016) ότι θα υποστηρίξουν με τις γνώσεις τους τον οικονομικό φορέα τυγχάνει να μην εντάσσονται στην ίδια μελετητική εταιρία.

β) **Δεν** μπορεί να δικαιολογηθεί ούτε από **τελολογική σκοπιά**, καθώς είναι αυτονόητο ότι ένας Οικονομικός Φορέας που έχει με οποιονδήποτε τρόπο (είτε ως μέλη του είτε ως δανειστές εμπειρίας) στη διάθεσή του τους παραπάνω μελετητές ή μια Ένωση Οικονομικών Φορέων που διαθέτει τους παραπάνω μελετητές αθροιστικά από τα επιμέρους μέλη της, έχει **ακριβώς τα ίδια εχέγγυα τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας** με οποιαδήποτε άλλη μελετητική εταιρία που διαθέτει στο δυναμικό της τους παραπάνω επιστήμονες.

γ) Αποτελεί **αντιφατική** και συνεπώς καταχρηστική συμπεριφορά της Διοίκησης, καθώς σε αντίστοιχη διακήρυξη α) Μελέτης Τοπικού Χωρικού Σχεδίου Δήμου Καβάλας, β) Μελέτης Τοπικού Πολεοδομικού Σχεδίου (ΤΠΣ Δήμου Μύκης) με την **ίδια πηγή χρηματοδότησης** «Ε.Π. «Ανατολική Μακεδονία Θράκη 2014 - 2020» και συνεπώς τελούσας υπό τον έλεγχο και έγκριση της Διακήρυξης και των τευχών του Διαγωνισμού από **την ίδια Διαχειριστική Αρχή**, σε προεκτιμώμενη αμοιβή που αντιστοιχούσε όντως σε πτυχίο Δ τάξης, η ελάχιστη απαίτηση σε στελεχιακό δυναμικό για την κατηγορία 1 ζητούνταν **αθροιστικά** από τον προσφέροντα δίνοντας σαφώς τη δυνατότητα σε μια ένωση οικονομικών φορέων που τους διαθέτει να συμμετέχει στο διαγωνισμό (βλ. ειδικότερα άρ. 19.3. της αντίστοιχης Διακήρυξης: «Κάθε προσφέρων, πέραν των προϋποθέσεων του άρθρου 19.1 και 19.2 πρέπει να διαθέτει επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:(α) Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες) έναν τουλάχιστον μελετητή με τουλάχιστον 12ετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες και έναν μελετητή με τουλάχιστον 8ετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες και δυο τουλάχιστον μελετητές με τετραετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες»)

ΜΕΤΑ ΟΛΑ ΤΑ ΑΝΩΤΕΡΩ

Επειδή οι απαιτήσεις των Κριτηρίων Επιλογής αναφορικά με την κατηγορία μελετών 1 θα έπρεπε να αντιστοιχούν σε πτυχίο Γ τάξης.

Επειδή οι απαιτήσεις της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας θα έπρεπε να αποδεσμευτούν από την απαίτηση ένταξης των μελετητών στην ίδια μελετητική εταιρία.

Επειδή οι προπαρατεθέντες όροι της Διακήρυξης έρχονται σε αντίθεση με τις συναφείς διατάξεις του ν. 4412/2016.

Επειδή εισάγεται ανεπίτρεπτη απόκλιση από τις αρχές της διαφάνειας, του υγιούς ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των Οικονομικών Φορέων.

Για τους λόγους αυτούς και με ρητή επιφύλαξη κάθε νομίμου δικαιώματός μας

ZHTAME

Να ανακαλέσετε την ως άνω δημοσιευθείσα Διακήρυξη και να προκηρύξετε εκ νέου τη διενέργεια της Ανοικτής Διαδικασίας για την ανάθεση της παραπάνω μελέτης σύμφωνα με τον ν. 4412/2016 και τις κανονιστικές αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και του ελεύθερου ανταγωνισμού.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

1. Σύμφωνα με το άρθρο 76 του Ν. 4412/2016 παρ. 3.α):
«...η τάξη, στην οποία πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι οι οικονομικοί φορείς, προσδιορίζεται από την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου τα ποσοστά των απρόβλεπτων δαπανών (απρόβλεπτα), όπως αυτά καθορίζονται στην περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 156, λαμβάνονται υποχρεωτικά υπόψη. ...».
Ως εκ τούτου, η αμοιβή για τις Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες (συμπεριλαμβανομένων των απροβλέπτων) ξεπερνά το όριο των 392.640,00 € που αντιστοιχεί σε μελετητικό πτυχίο τάξης Γ και για το λόγο αυτό τίθεται η απαίτηση για στελεχιακό δυναμικό που αντιστοιχεί σε μελετητικό πτυχίο τάξης Δ (Εγκύκλιος 2 με Αρ. Πρωτ. ΔΝΣ/οικ20641/ΦΝ439.6/19.3.2020-ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ).
2. Σύμφωνα με το άρθρο 22.2.3 Β) 2. της εν θέματι διακήρυξης, για την απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας απαιτείται και η εκπόνηση μελετών συνολικού οικονομικού αντικειμένου, σε επίπεδο προεκτιμώμενης αμοιβής, χωρίς ΦΠΑ, τουλάχιστον ίσου με το ανώτατο όριο της ζητούμενης τάξης πτυχίου, το οποίο για μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές & Ρυθμιστικές μελέτες ανέρχεται στο ποσό των 883.440,00 €.
3. Το άρθρο 19.3.α) (Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα) και αντίστοιχα το άρθρο 22.2.3 Β) 1. της εν θέματι διακήρυξης αναδιατυπώνονται λόγω παράλειψης ως εξής:
«Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων, επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:
 - Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία ή ένωση/σύμπραξη μελετητών, με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες, ...» και
«Έχει παρέλθει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα εκ της κτήσης πτυχίου ή διπλώματος και συγκεκριμένα:
για Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες: μία μελετητική εταιρεία ή ένωση/σύμπραξη μελετητών, με ένα τουλάχιστον στέλεχος 12ετούς εμπειρίας, ένα τουλάχιστον στέλεχος 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον στέλεχη 4ετούς εμπειρίας, ...».

Ερώτημα 4:

ΘΕΜΑ: Αίτημα χορήγησης στοιχείων

Σας ενημερώνουμε για την πρόθεσή μας να εκδηλώσουμε ενδιαφέρον στον διαγωνισμό για την εκπόνηση της μελέτης « Τοπικό Πολεοδομικό Σχέδιο (Τ.Π.Σ.) Δήμου Νέστου» και στα πλαίσια της καλύτερης

προετοιμασίας για την σύνταξη της τεχνικής προσφοράς, αιτούμαστε την χορήγηση της μελέτης Γ.Π.Σ. Χρυσούπολης (Α,Β1,Β2 ΣΤΑΔΙΟ).

Παράλληλα λόγω των περιοριστικών μέτρων στις μετακινήσεις στην Π.Ε. Θεσσαλονίκης για την αποτροπή εξάπλωσης του COVID-19 που θα ισχύουν από 02/11, αιτούμαστε την χορήγηση βεβαίωσης ότι η εταιρεία μας ως συμμετέχων στον ως άνω διαγωνισμό και υποψήφιος ανάδοχος της μελέτης πρόκειται να διενεργήσει αυτοψία στο σύνολο της περιοχής του Δήμου Νέστου.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Η μελέτη του Γ.Π.Σ. Χρυσούπολης περιλαμβάνει ένα σύνολο χαρτών και τευχών τα οποία φυλάσσονται στο αρχείο της αναθέτουσας αρχής σε αναλογική μορφή, ωστόσο ο όγκος τους είναι πολύ μεγάλος ώστε να παρασχεθούν και μάλιστα εντός της ορισθείσας από τη διακήρυξη προθεσμίας. Η πρόσβαση στα παραπάνω έγγραφα δε μπορεί να πραγματοποιηθεί με φυσική παρουσία λόγω των συνθηκών που επικρατούν εξαιτίας της πανδημίας COVID-19 και η αποστολή τους δε μπορεί προσωρινά να γίνει με ηλεκτρονικά μέσα καθώς η δημιουργία ψηφιακού αρχείου των εγγράφων βρίσκεται σε εξέλιξη. Για το λόγο αυτό, θα αναρτηθεί εντός των επόμενων ημερών στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ ηλεκτρονικό αρχείο που θα αφορά μόνο στο στάδιο Β2 της μελέτης, το οποίο περιλαμβάνει την τελευταία έκδοση που παραλήφθηκε από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία με την υπ' αριθμ. 324/2016 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Νέστου.

Σε ότι αφορά στη βεβαίωση μετακίνησης για λόγους αυτοψίας, σας ενημερώνουμε ότι η αναθέτουσα αρχή εκδίδει βεβαιώσεις μετακίνησης αυστηρά και μόνο για το προσωπικό που απασχολεί και δε δύναται να χορηγήσει κάτι αντίστοιχο για τους συμμετέχοντες του διαγωνισμού, καθώς δεν προβλέπεται από καμία σχετική διάταξη του Νόμου. Προς διευκόλυνσή σας, προτείνεται η χρήση της βεβαίωσης μετακίνησης εργαζομένου, η οποία εκδίδεται με ευθύνη του υπογράφοντα και σε περίπτωση που ζητηθεί επιβεβαίωση του εν εξελίξει διαγωνισμού, οι συμμετέχοντες καλύπτονται από τις σχετικές δημοσιεύσεις του διαγωνισμού στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής αλλά και στον ελληνικό τύπο.

Ερώτημα 5:

Θέμα: Ερωτήματα και Προβλήματα - Λάθη της Διακήρυξης της μελέτης με τίτλο: «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ (ΑΔΑΜ: 20PROC007484755 2020-10-15)».

Λαμβάνοντας υπόψη τα Τεύχη της Διακήρυξης της μελέτης με τίτλο: «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ (ΑΔΑΜ: 20PROC007484755 2020-10- 15)» σας παραθέτουμε τα εξής:

1. Σύμφωνα με το τεύχος προεκτίμησης αμοιβής της μελέτης και το άρθρο 12 της διακήρυξης η προεκτιμώμενη αμοιβή για τη μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες είναι 364.929,43 €.

Σύμφωνα με την Εγκύκλιο 2 με Αρ.Πρωτ. ΔΝΣ/οικ20641/ΦΝ439.6 του Τμήματος Β της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών ΑΔΑ:62Π4465ΧΘΞ-Τ73 το όριο για τα πτυχία μελετών κατηγορίας 1 Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες για την περίοδο 21-3-2020 έως 20-3-2021 είναι τα εξής:

- Α τάξης έως 49.080,00 €
- Β τάξης έως 122.700,00 €
- Γ τάξης έως 392.640,00 €
- Δ τάξης έως 883.440,00 €

Συνεπώς η ως άνω προεκτιμώμενη αμοιβή της κατηγορίας 1 αντιστοιχεί σε Γ τάξης Πτυχίο, δηλαδή ελάχιστο απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό ένα μελετητή 12ετούς τουλάχιστον εμπειρίας, και όχι ελάχιστο απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό που αντιστοιχεί σε Δ Τάξης πτυχίο

Σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 77 του ν.4412/2016, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ορίζεται ότι: «Πέραν των οριζομένων στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 75, ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ισχύουν συμπληρωματικά τα ακόλουθα:

α) τα ελάχιστα επίπεδα τεχνικής καταλληλότητας και γενικής εμπειρίας καθορίζονται ανά κατηγορία μελέτης, με βάση τις προεκτιμώμενες αμοιβές για το σύνολο των σταδίων της αντίστοιχης κατηγορίας μελέτης,

β) αν για την εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή της υπηρεσίας απαιτείται αυξημένη εμπειρία, μπορεί, ύστερα από γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου, να απαιτείται με τα έγγραφα της σύμβασης η συμμετοχή οικονομικών φορέων εγγεγραμμένων σε τάξη ανώτερη από αυτήν που προκύπτει με βάση την προεκτιμώμενη αμοιβή της μελέτης»

Συμπερασματικά η απαίτηση για απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό που αντιστοιχεί σε Δ τάξης Μελετητικό Πτυχίο είναι λανθασμένη καθώς σύμφωνα με την προεκτιμώμενη αμοιβή το ελάχιστο απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό θα πρέπει να αντιστοιχεί σε Γ τάξης πτυχίο και δεν έχει ακολουθηθεί η διαδικασία Γνωμοδότησης του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου

2. Επιπροσθέτως ειδικά για την κατηγορία 1 το ελάχιστο απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό απαιτείται να είναι στελέχη μόνο μιας μελετητικής εταιρείας, μη δίνοντας το δικαίωμα συμμετοχή σε μια ένωση οικονομικών φορέων η οποία διαθέτει το απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό αθροιστικά να συμμετέχει στο διαγωνισμό.

Παρατίθεται το απόσπασμα του άρθρου 19.3 της διακήρυξης

«Κάθε προσφέρων πρέπει να διαθέτει:

α) Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων , επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:

Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες» που αντιστοιχεί σε Δ τάξης πτυχίο.

Σε αντίστοιχη διακήρυξη Μελέτης Τοπικού Πολεοδομικού Σχεδίου (ΤΠΣ Δήμου Μύκης) με την ίδια πηγή χρηματοδότησης «Ε.Π. «Ανατολική Μακεδονία Θράκη 2014 - 2020» και συνεπώς έλεγχο και έγκριση της Διακήρυξης και των τευχών του Διαγωνισμού από την ίδια Διαχειριστική Αρχή σε προεκτιμώμενη αμοιβή αντιστοιχούσε όντως σε πτυχίο Δ τάξης στο αντίστοιχο άρθρο 19.3. η ελάχιστη απαίτηση σε στελεχιακό δυναμικό για την κατηγορία 1 ζητούνταν αθροιστικά από τον προσφέροντα δίνοντας το δικαίωμα σε μια ένωση οικονομικών φορέων που τους διαθέτει να συμμετέχει στο διαγωνισμό.

Παρατίθεται το απόσπασμα του άρθρου 19.3 της αντίστοιχης διακήρυξης

«Κάθε προσφέρων, πέραν των προϋποθέσεων του άρθρου 19.1 και 19.2 πρέπει να διαθέτει επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:

(α) Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες) έναν τουλάχιστον μελετητή με τουλάχιστον 12ετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες και έναν μελετητή με τουλάχιστον

8ετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες και δυο τουλάχιστον μελετητές με τετραετή εμπειρία σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες»

Συμπερασματικά η απαίτηση για το ελάχιστο απαιτούμενο στελεχιακό δυναμικό της κατηγορίας 1 να είναι στελέχη μόνο μιας μελετητικής εταιρείας είναι λανθασμένη, στρεβλώνει και περιορίζει τον ανταγωνισμό, μη δίνοντας τη δυνατότητα επί της ουσίας σε μια Ένωση Οικονομικών Φορέων να εκδηλώσει ενδιαφέρον

3. Επιπλέον, προς απόδειξη της ειδικής ς τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας σύμφωνα με το άρθρο 22.2.3 της Διακήρυξης, στην περίπτωση που δεν αποδεικνύεται από τον οικονομικό φορέα μόνο με την προσκόμιση της βεβαίωσης εγγραφής (πτυχίο) στο Μητρώο Μελετητών/Γραφείων Μελετών: «Απαιτείται υποχρεωτικά και η εκπόνηση μελετών συνολικού οικονομικού αντικειμένου, σε επίπεδο προεκτιμώμενης αμοιβής, χωρίς ΦΠΑ, τουλάχιστον ίσου με τα κάτωθι:

1. 883.440,00 € για μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές & Ρυθμιστικές μελέτες
2. 392.640,00 € για μελέτη κατηγορίας (2) Πολεοδομικές & Ρυμοτομικές μελέτες
3. 233.130,00 € για μελέτη κατηγορίας (20) Μελέτες και Έρευνες Γεωλογικές, Υδρογεωλογικές και Γεωφυσικές
4. 122.700,00 € για μελέτη κατηγορίας (27) Περιβαλλοντικές μελέτες
5. 49.080,00 € για μελέτη κατηγορίας (13) Μελέτες υδραυλικών έργων
6. 49.080,00 € για μελέτη κατηγορίας (16) Μελέτες τοπογραφίας»

Όπως φαίνεται από τα παραπάνω για όλες τις κατηγορίες μελετών έχει τεθεί δηλαδή το ανώτατο όριο που αντιστοιχεί σε κάθε τάξη κατηγορίας πτυχίου.

Το γεγονός αυτό όμως έχει ως αποτέλεσμα μελετητές με την απαιτούμενη τάξη πτυχίου να κρίνονται διαφορετικά από αυτούς που δεν διαθέτουν την αντίστοιχη τάξη και θα την αποδείξουν μέσω της εκπόνησης μελετών.

Πιο συγκεκριμένα για την κατηγορία 1 μια μελετητική εταιρεία που θα προσκομίσει το Δ τάξης Μελετητικό πτυχίο προς απόδειξη του ελάχιστου απαιτούμενο στελεχιακού δυναμικού απαιτείται να έχει κατ ελάχιστο

- ένα μελετητή Γ τάξης για την εγγραφή του οποίου στην τάξη Γ απαιτείται να έχουν εκπονηθεί μελέτες συνολικής αμοιβής 392.640,00 €
- ένα μελετητή Β τάξης για την εγγραφή του οποίου στην τάξη Β απαιτείται να έχουν εκπονηθεί μελέτες συνολικής αμοιβής 122.700,00 €
- δύο μελετητές Α τάξης για την εγγραφή των οποίων στην τάξη Α δεν απαιτείται η εκπόνηση κάποιας μελέτης.

Συνεπώς ένας οικονομικός φορέας με Δ τάξης πτυχίο έχει το δικαίωμα να συμμετέχει στο διαγωνισμό έχοντας εκπονήσει μελέτες συνολικής αμοιβής τουλάχιστον 515.340,00 € σε αντίθεση με κάποιο άλλο οικονομικό φορέα που δεν έχει Δ τάξης, έχει όμως το απαιτούμενο ελάχιστο στελεχιακό δυναμικό αλλά θα πρέπει να έχει εκπονήσει μελέτες συνολικής αμοιβής τουλάχιστον 883.440,00 €.

Επισημαίνεται και σε αυτή την περίπτωση ότι σε αντίστοιχη μελέτη ΤΠΣ(ΤΠΣ Δήμου Μύκης) με την ίδια πηγή χρηματοδότησης «Ε.Π. «Ανατολική Μακεδονία Θράκη 2014 - 2020» και συνεπώς έλεγχο και έγκριση της Διακήρυξης και των τευχών του Διαγωνισμού από την ίδια Διαχειριστική Αρχή η ελάχιστη συνολική αμοιβή για την κατηγορία 1 που απαιτούνταν κατ' αντιστοιχία της Δ τάξης ήταν μεγαλύτερο

βεβαία από το Γ τάξης και ίσο με την προεκτιμώμενη αμοιβή της κατηγορίας 1 και σε καμία περίπτωση ίσο με το ανώτατο όριο της Δ τάξης.

Παρατίθεται το απόσπασμα από τη Διακήρυξη του ΤΠΣ Δήμου Μύκης

«Απαιτείται υποχρεωτικά και η εκπόνηση μελετών συνολικού οικονομικού αντικείμενου σε επίπεδο προεκτιμωμένης αμοιβής- χωρίς ΦΠΑ τουλάχιστον ίσου με τα κάτωθι :

- για Χωροταξικές και Ρυθμιστικές μελέτες ποσού ίσου της προεκτιμωμένης αμοιβής της παρουσας:447.615,00 €
- για Πολεοδομικές και Ρυμοτομικές Μελέτες ποσού 389.760,00 €
- για Γεωλογικές Μελέτες ποσού 231.420,00 € και
- για Περιβαλλοντικές Μελέτες ποσού 0,00 €

Συμπερασματικά τα ποσά προς απόδειξη της ειδικής τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας ανά κατηγορία μελέτης είναι λανθασμένα και πρέπει να διορθωθούν έτσι ώστε να τηρηθεί η αρχή της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των διαγωνιζομένων

Προκαλεί εντύπωση το γεγονός, πως από την ίδια διαχειριστική αρχή από την οποία έως σήμερα έχουν ελεγχτεί και εγκριθεί 7 Διακηρύξεις Διαγωνισμών Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων Δήμων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, μόνο στη συγκεκριμένη τίθενται απαιτήσεις για τα ελάχιστα επίπεδα τεχνικής ικανότητας που δεν αντιστοιχούν στις προεκτιμώμενες αμοιβές, και θα πρέπει να ικανοποιούνται όχι αθροιστικά σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων αλλά από μόνο ένα οικονομικό φορέα, όπως επίσης και ο τρόπος απόδειξης αυτών, δηλαδή προκήρυξη με ίδια μεταξύ τους χαρακτηριστικά αλλά με διαφορετικά κριτήρια συμμετοχής και επιλογής των υποψηφίων αναδόχων.

Τα παραπάνω δημιουργούν ερωτήματα και προβληματισμούς που έχουν ως αποτέλεσμα την στρέβλωση και τον περιορισμό του ανταγωνισμού και αντιτίθενται στις κατευθύνσεις της ΕΑΑΔΗΣΥ σύμφωνα με τις οποίες τα κριτήρια επιλογής θα πρέπει να διατυπώνονται έτσι ώστε να μην περιορίζεται δυσανάλογα η συμμετοχή των ενδιαφερομένων και να τηρούνται από τις αναθέτουσες αρχές, οι θεμελιώδεις ενωσιακές αρχές, ιδίως η αρχή της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων, της αποφυγής των διακρίσεων, της διαφάνειας και της ανάπτυξης του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Για όλους τους παραπάνω λόγους ζητάμε την ανάκληση της δημοσιευθείσας Διακήρυξης της μελέτης με τίτλο: «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ (ΑΔΑΜ: 20PROC007484755 2020-10-15)» και την εκ νέου προκήρυξη της λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων, της αποφυγής των διακρίσεων, της διαφάνειας και της ανάπτυξης του ελεύθερου ανταγωνισμού.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

1. Σύμφωνα με το άρθρο 76 του Ν. 4412/2016 παρ. 3.α):

«...η τάξη, στην οποία πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι οι οικονομικοί φορείς, προσδιορίζεται από την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου τα ποσοστά των απρόβλεπτων δαπανών (απρόβλεπτα), όπως αυτά καθορίζονται στην περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 156, λαμβάνονται υποχρεωτικά υπόψη. ...».

Ως εκ τούτου, η αμοιβή για τις Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες (συμπεριλαμβανομένων των απροβλέπτων) ξεπερνά το όριο των 392.640,00 € που αντιστοιχεί σε μελετητικό πτυχίο τάξης Γ και για το λόγο αυτό τίθεται η απαίτηση για στελεχιακό δυναμικό που αντιστοιχεί σε μελετητικό

2. Το άρθρο 19.3.α) (Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα) και αντίστοιχα το άρθρο 22.2.3 Β) 1. της εν θέματι διακήρυξης αναδιατυπώνονται λόγω παράλειψης ως εξής:

«Πέραν των παραπάνω προϋποθέσεων, επί ποινή αποκλεισμού, ειδική τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως ορίζεται ακολούθως:

- Για την κατηγορία μελέτης 01 (Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες), μία μελετητική εταιρεία ή ένωση/σύμπραξη μελετητών, με έναν τουλάχιστον μελετητή 12ετούς εμπειρίας, έναν τουλάχιστον μελετητή 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον μελετητές 4ετούς εμπειρίας σε Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες,...» και

«Έχει παρέλθει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα εκ της κτήσης πτυχίου ή διπλώματος και συγκεκριμένα:

για Χωροταξικές και Ρυθμιστικές Μελέτες: μία μελετητική εταιρεία ή ένωση/σύμπραξη μελετητών, με ένα τουλάχιστον στέλεχος 12ετούς εμπειρίας, ένα τουλάχιστον στέλεχος 8ετούς εμπειρίας και δύο τουλάχιστον στελέχη 4ετούς εμπειρίας,...».

3. Σύμφωνα με το άρθρο 22.2.3 Β) 2. της εν θέματι διακήρυξης, για την απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας απαιτείται και η εκπόνηση μελετών συνολικού οικονομικού αντικειμένου, σε επίπεδο προεκτιμώμενης αμοιβής, χωρίς ΦΠΑ, τουλάχιστον ίσου με το ανώτατο όριο της ζητούμενης τάξης πτυχίου, το οποίο για μελέτη κατηγορίας (1) Χωροταξικές & Ρυθμιστικές μελέτες ανέρχεται στο ποσό των 883.440,00 €.

Ερώτημα 6:

ΘΕΜΑ: ΕΡΩΤΗΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΤΗΣ ΜΕΛΕΤΗΣ ΜΕ ΤΙΤΛΟ: «ΤΟΠΙΚΟ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (Τ.Π.Σ.) ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ (ΑΔΑΜ:20ΠΡΟ0074847552020-10-15)

Αξιότιμες-οι Κυρίες-οι,

Με την διακήρυξη του θέματος βρίσκεται σε εξέλιξη η διαγωνιστική διαδικασία ανάθεσης της μελέτης για Τοπικό Πολεοδομικό Σχέδιο του Δήμου σας.

Σύμφωνα με το Τεύχος Προεκτίμησης Αμοιβής και σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 12.1 της Διακήρυξης η προεκτιμώμενη αμοιβή για την μελέτη Υδραυλικών Έργων ανέρχεται μόλις σε 1.104,30€ και η προεκτιμώμενη αμοιβή για μελέτες Τοπογραφίας επίσης ανέρχεται μόλις σε 1.104,30€.

Επιπλέον, στο άρθρο 19 παράγραφος 19.3 (Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα) αναφέρεται ότι κάθε προσφέρων για τις εν λόγω μελετητικές κατηγορίες πρέπει να διαθέτει ένα τουλάχιστο μελετητή **4ετούς εμπειρίας**.

Με δεδομένα ότι:

1. Ο Δήμος Νέστου έχει πλήθος οικισμών από τους οποίους διέρχεται πληθώρα ρεμάτων (π.χ. νότια του οικισμού της Χρυσούπολης διέρχονται σε ελάχιστη απόσταση από τη δομημένη περιοχή δύο ρέματα, από ανατολικά του οικισμού του Ν. Ξεριά διέρχεται σημαντικά μεγάλο ρέμα, ο οικισμός του Γέροντα περιβάλλεται από ρέματα κ.λ.π.)

2. Σύμφωνα με το Κεφάλαιο II «Μελέτη ΤΧΣ-Δομή της κύριας μελέτης ΤΧΣ» είναι απαραίτητη η μελέτη Οριοθέτησης των Υδατορεμάτων των νέων προς πολεοδόμηση οικιστικών περιοχών.

3. Σύμφωνα με το άρθρο 14 του Διατάγματος 138/2009 τα όρια αμοιβής κάθε τάξης πτυχίου καθορίζονται ανά κατηγορία μελετών ως γινόμενο των σχετικών ορίων επί του δείκτη τκ.

4. Η αμοιβή μελετών που περιλαμβάνονται στο κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, που εγκρίθηκε με την ΔΝΣγ/32129/ΦΝ 466 (ΦΕΚ 2519/Β/20.7.2017) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και Δικτύων, όπως τροποποιήθηκε με την ΔΝΣγ/οικ.56023/ΦΝ466/2.8.2017 (ΦΕΚ 2724/Β/2017) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και Δικτύων πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τα σχετικά άρθρα του κανονισμού δηλαδή με τα άρθρα ΤΟΠ και ΥΔΡ και όχι με τα άρθρα ΓΕΝ 4 και ΓΕΝ 5.

Γίνεται άμεσα αντιληπτό ότι:

- Οι αμοιβές των μελετών Τοπογραφίας (κατ. 16) και των μελετών Υδραυλικών Έργων (κατ.13) **δεν έχουν υπολογισθεί ορθά** κατά μέγεθος και τύπο.
- Κατά πάσα πιθανότητα, η αμοιβή των σχετικών μελετών υπερβαίνει κατά πολύ τα όρια της Α΄ τάξης των σχετικών πτυχίων με αποτέλεσμα να καλούνται μελετητές μικρότερης εμπειρίας από την πραγματική απαίτηση του Τοπικού Πολεοδομικού Σχεδίου.

Κατά συνέπεια, παρακαλούμε όπως εξετάσετε την επαναπροκήρυξη στο ορθό του εν λόγω διαγωνισμού ώστε να μην κινδυνεύει τόσο από ενστάσεις επί της διαγωνιστικής διαδικασίας όσο και από προβλήματα στην εκπόνηση καθώς ελλοχεύει ο κίνδυνος να προκύψει φυσικό αντικείμενο που θα υπερβαίνει το +50% το οποίο δεν θα δύναται να συμβασιοποιηθεί και να καλυφθεί από τα απρόβλεπτα της σύμβασης

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Σύμφωνα με τις Τεχνικές Προδιαγραφές μελετών Τ.Χ.Σ. (ΦΕΚ 1975/Β/07-06-2017) και εφόσον προκύψει αναγκαιότητα εντός των νέων προς πολεοδόμηση περιοχών της πρότασης του ΤΠΣ, η οριοθέτηση τυχόν υφιστάμενων υδατορεμάτων θα γίνει μέσω Ειδικής Υδραυλικής Μελέτης μιας Φάσης ως υποστηρικτική μελέτη, κατά το στάδιο Γ1 της Κύριας Μελέτης. Για τη σύνταξη του περιεχομένου του φακέλου της οριοθέτησης και σύμφωνα με την ΚΥΑ αριθμ.οικ. 140055 (ΦΕΚ 428/Β/15-02-2017) προβλέπεται η εκπόνηση μελέτης Τοπογραφικής Αποτύπωσης και Υδρολογική και Υδραυλική Μελέτη, για τις οποίες έχει συμπεριληφθεί προεκτίμηση αμοιβής στον εγκεκριμένο, από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π., προϋπολογισμό και σε περίπτωση που κριθούν απαραίτητες θα επαναπροσδιοριστεί σχετικός προϋπολογισμός, ο οποίος πιθανώς να καλυφθεί από το ποσό των απρόβλεπτων δαπανών (εφόσον το ύψος αυτών κριθεί επαρκές), σε αντίθετη περίπτωση θα καλυφθεί με συμπληρωματική χρηματοδότηση κατά τον τρόπο υπόδειξης από την ΕΥΔ, σύμφωνα με τους ειδικούς όρους της με Α.Π.3146/30-06-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ. και τους όρους και τις προϋποθέσεις του Ν. 4412/2016 και ειδικότερα του άρθρου 53.

Η Αν. Προϊστάμενη Δ/νσης
Τεχνικών Υπηρεσιών, Περιβάλλοντος,
Δόμησης και Ποιότητας Ζωής

Κυριακή Λόβουλου
Πολιτικός Μηχ/κός ΠΕ/Α΄